**Звіт**

**про результати електронних консультацій Держекоінспекції з громадськістю**

**щодо проєкту наказу Мінекоенерго «Про затвердження Методики розрахунку розмірів відшкодування збитків, які заподіяні державі в результаті наднормативних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | **Пропозиції та зауваження** | **Статус** | **Коментарі** |
| **Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні** | | | | |
| 1. | У п.1.5. Методики у визначені терміну «масова концентрація забруднюючої речовини» слово у дужках (об’єднаних проб) необхідно замінити на об’єднаної проби та наприкінці речення доповнити «…, приведеного до нормальних умов згідно методики виконання вимірювань».  У п.1.5. Методики у визначені терміну «масова витрата забруднюючої речовини» необхідно доповнити фразою «…, приведених до нормальних чи стандартних умов»;  У п..1.5. Методики необхідно навести визначення термінів «джерело викиду забруднюючих речовин», «сухий вихідний газ», «сухий газ», «сухий димовий газ», які використовуються у багатьох підпунктах п.3 Методики, та як застосування цих термінів (окрім терміну «джерело викиду забруднюючих речовин») не визначено жодним нормативно -правовим актом, що призводить до порушення вимог ст. 4, 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики» в частині можливості однозначного розуміння положень нормативно - правового акта. | Частково враховано |  |
|  | У п. 2.1.1. Методики слова: «…встановлені дозволом» необхідно доповнити: «на викиди забруднюючих речовин :: атмосферне повіти стаціонарними джерелами (надалі -дозвіл)». \*  У п. 2.2. Методики слова ((та/або розрахунковими методами» потребують вилученню з огляду на те, шо розрахунковими методами можуть визначатися лише маса понаднормативного викиду забруднюючої речовини, a факт встановлюється лише на підставі  інструментально- лабораторних вимірювань або перевірки документації суб'єкта.  У п. 2.6. Методики у другому абзаці після слів «.. який має два відводи підхідних (димових) газів.» доповнити: «..,на одну димову трубу» далі за текстом речення. | Частково враховано |  |
|  | В підпункті 2.8.2. пункту 2.8 тa пункті 3.9 Методики положення щодо можливості розрахункового методу визначення маси наднормативного викиду у разі невиконання у встановлений в дозволі на викиди забруднюючих речовин термін зaпланованих заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин необхідно  вилучити, так як основною метою регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних джерел та відповідним обов'язком суб’єкта господарювання є дотримання затверджених у дозволі на викиди нормативів викидів. Наявність перевищення нормативів викидів може бути підтверджена лише безпосередньо проведенням інструментально-лабораторних вимірювань нa джерелі викидів (утворення - у разі встановлення у дозволі на викиди технологічних нормативів від джерела утворення забруднюючих речовин) для якого у дозволі на викиди затверджено граничнодопустимий викид після виконання запланованого  заходу по скороченню викидів забруднюючих речовин. У разі наявності такого, підтвердженого вимірюваннями, перевищення маси наднормативного викиду повинна обраховуватись нa загальних підставах відповідно до п. 3 Методики. | Частково враховано |  |
|  | Зміст п 2.8.3 термін «аварійний викид», наведений у п.1.5, а також розрахунок, наведений у п.3.10 Методики потребують вилученню 3 огляду на те, що у разі виникнення аварійного викиду забруднюючих речовин в атмосферне повітря, який стався в наслідок виходу з ладу пилогазоочисної установки (термін повинен бути приведений у відповідність із визначенням термінів згідно п.1.2. «Правил технічної експлуатації установок очистки газу», затверджених наказом Мінприроди України N152 від 06.02.2009р., зареєстрованих в Мінюсті 13.04.2009p. за N9327/16343) він буде кваліфікований або як понаднормативний (у разі наявності дозволу нa джерело викиду), або як такий, що здійснюється без дозволу (у разі його відсутності). У такому випадку, розрахунок маси понаднормативного викиду  буде здійснювати нa загальних підставах відповідно до п.п. 3.2 - 3.4, або 3.7, 3.8 Методики відповідно. | Частково враховано |  |
|  | У п.3.7 Методики посилання на використання для розрахунку маси понаднормативного викиду забруднюючої речовини. який здійснюється без дозволу, режимних карт роботи паливовмкористовуючого обладнання, питомих викидів  (факторів емісії) та даних державних статистичних спостережень формою 2 ТП-повітря потребують вилученню 3 огляду на нижче наведене:  - обов'язковість складання вищевказаних режимних карт була скасована наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України N913 від 25.02.2011p., зареєстрований в Міністерстві юстиції України 17 березня 2011 р. за  N 365/19103;  - питомі викиди (фактори емісії) розраховані УкрНТЕК та затверджені відповідним листом Мінприроди України розроблені узагальнено для усіх регіонів та видів технологій в цілому по Україні і не враховують особливостей конкретного суб’єкта господарювання, a тому їх використавши може призвести до необґрунтованого збільшення або зменшення розрахункового обсягу понаднормативного викиду, що відповідно до Господарсько — процесуального Кодексу України буде визнано як неможливість однозначного визначення обсягів шкоди яка заподіяна  державі суб'єктом господарювання-відповідачем;  - данні, які приводяться у держстатзвітності за формою «2 ТП повітря». 3aтвердженою наказом Держстату України N9 405 від 18.12.2019р, не пов'язані з  конкретним джерелом викидів, a наведені узагальнено по групам викидам забруднюючих речовин та кодам відповідних процесів тощо. Тому їх використання для цілій визначення маси викиду забруднюючих речовин віл конкретного джерела є технічно неможливим.  Останній абзац п 3.7 Методики необхідно викласти в новій редакції:  «Методиками для розрахунків маси викидів забруднюючих речовин зa час роботи джерела без дозволу на викиди, які погоджені або затверджені з Центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у галузі охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання природних ресурсів».  Пункт 3.11 Методики потребує приведенню y відповідність із нормами Господарського Кодексу України та його необхідно викласти y наступній редакції:  «Час роботи джерела в режимі наднормативного викиду визначається з моменту вчинення порушення до моменту його усунення з урахуванням фактично відпрацьованого часу, але не більше року з моменту вчинення порушення. У разі, якщо  органами Держекоінспекції було проведено плановий або позаплановий захід (з питань дотримання законодавства у галузі охорони атмосферного повітря) державного нагляду (контролю) та вчинення такого порушення у суб’єкта господарювання не було визначено у акті перевірки та приписі ~ з дати закінчення проведення такого заходу державного нагляду (контролю)».  У п.3.12 Методики фраза «...або лабораторіями суб'єкта господарювання та інших акредитованих на проведення відповідних вимірювань», повинна бути замінена Ha: «. . .або лабораторіями суб'єкта господарювання та інших лабораторій, які проводять вимірювання у сфері законодавчо регульованої метрології згідно із Законом» | Частково враховано |  |
|  | **ТОВ «Екотрейд»** | | |
| 1 | У п.1.5. Методики у визначенні терміну «масова концентрація забруднюючої речовини» слово у дужках (об’єднаних проб) необхідно замінити на «(об'єднаної проби)» та наприкінці речення доповнити: «..., приведеного нормальних умов згідно методики виконання вимірювань». | Частково враховано |  |
| 2 | У п1.5. Методики наприкінці визначення терміну «масова втрата забруднюючої речовини (потужність викиду)» необхідно доповнити фразою:«...,приведених до нормальних чи стандартних умов». | Частково враховано |  |
| 3 | У п. 2.1.1. Методики слова: «.,, встановлені дозволом» необхідно доповнити: «на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (надалі - дозвіл)». | Частково враховано |  |
| 4 | 7. У п.2.2. Методики слова ((та/або розрахунковими методами» потребують вилучення з огляду на те, що розрахунковими Методами можуть визначатися лише маса понаднормативного викиду забруднюючої речовини, а факт встановлюється лище нa підставі інструментально- лабораторних вимірювань, або перевірки документації суб'єкта господарювання. | Частково враховано |  |
| 5 | У п.2.6. Методики у другому абзаці після слів: «..., який має два підводи підхідних (димових) газів,» доповнити: «...на одну димову трубу» далі зa текстом речення. | Частково враховано |  |
| 6 | В підпункті 2.8.2. пункту 2.8 тa пункті 3.9 Методики положення щодо можливості розрахункового методу визначення маси наднормативного викиду у разі невиконання у встановлений в дозволі на викиди забруднюючих речовин термін зaпланованих заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин необхідно  вилучити, так як основною метою регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних джерел та відповідним обов'язком суб’єкта господарювання є дотримання затверджених у дозволі на викиди нормативів викидів. Наявність перевищення нормативів викидів може бути підтверджена лише безпосередньо проведенням інструментально-лабораторних вимірювань нa джерелі викидів (утворення - у разі встановлення у дозволі на викиди технологічних нормативів від джерела утворення забруднюючих речовин) для якого у дозволі на викиди затверджено граничнодопустимий викид після виконання запланованого  заходу по скороченню викидів забруднюючих речовин. У разі наявності такого, підтвердженого вимірюваннями, перевищення маси наднормативного викиду повинна обраховуватись нa загальних підставах відповідно до п. 3 Методики. | Частково враховано |  |
| 7 | Зміст п 2.8.3 термін «аварійний викид», наведений у п.1.5, а також розрахунок, наведений у п.3.10 Методики потребують вилученню 3 огляду на те, що у разі виникнення аварійного викиду забруднюючих речовин в атмосферне повітря, який стався в наслідок виходу з ладу пилогазоочисної установки (термін повинен бути приведений у відповідність із визначенням термінів згідно п.1.2. «Правил технічної експлуатації установок очистки газу», затверджених наказом Мінприроди України N152 від 06.02.2009р., зареєстрованих в Мінюсті 13.04.2009p. за N9327/16343) він буде кваліфікований або як понаднормативний (у разі наявності дозволу нa джерело викиду), або як такий, що здійснюється без дозволу (у разі його відсутності). У такому випадку, розрахунок маси понаднормативного викиду  буде здійснювати нa загальних підставах відповідно до п.п. 3.2 - 3.4, або 3.7, 3.8 Методики відповідно. | Частково враховано |  |
| 8 | У п..1.5. Методики необхідно навести визначення термінів «джерело викиду забруднюючих речовин», «сухий вихідний газ», «сухий газ», «сухий димовий газ», які використовуються у багатьох підпунктах п.3 Методики, та як застосування цих термінів (окрім терміну «джерело викиду забруднюючих речовин») не визначено жодним нормативно -правовим актом, що призводить до порушення вимог ст. 4, 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики» в частині можливості однозначного розуміння положень нормативно - правового акта. | Частково враховано |  |
| 9 | У п.3.7 Методики посилання на використання для розрахунку маси понаднормативного викиду забруднюючої речовини. який здійснюється без дозволу, режимних карт роботи паливовмкористовуючого обладнання, питомих викидів  (факторів емісії) та даних державних статистичних спостережень формою 2 ТП-повітря потребують вилученню 3 огляду на нижче наведене:  - обов'язковість складання вищевказаних режимних карт була скасована наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України N913 від 25.02.2011p., зареєстрований в Міністерстві юстиції України 17 березня 2011 р. за  N 365/19103;  - питомі викиди (фактори емісії) розраховані УкрНТЕК та затверджені відповідним листом Мінприроди України розроблені узагальнено для усіх регіонів та видів технологій в цілому по Україні і не враховують особливостей конкретного суб’єкта господарювання, a тому їх використавши може призвести до необґрунтованого збільшення або зменшення розрахункового обсягу понаднормативного викиду, що відповідно до Господарсько — процесуального Кодексу України буде визнано як неможливість однозначного визначення обсягів шкоди яка заподіяна  державі суб'єктом господарювання-відповідачем;  - данні, які приводяться у держстатзвітності за формою «2 ТП повітря». 3aтвердженою наказом Держстату України N9 405 від 18.12.2019р, не пов'язані з  конкретним джерелом викидів, a наведені узагальнено по групам викидам забруднюючих речовин та кодам відповідних процесів тощо. Тому їх використання для цілій визначення маси викиду забруднюючих речовин віл конкретного джерела є технічно неможливим. | Частково враховано |  |
| 10 | Останній абзац п 3.7 Методики необхідно викласти в новій редакції:  «Методиками для розрахунків маси викидів забруднюючих речовин зa час роботи джерела без дозволу на викиди, які погоджені або затверджені з Центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у галузі охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання природних ресурсів».  Пункт 3.11 Методики потребує приведенню y відповідність із нормами Господарського Кодексу України та його необхідно викласти y наступній редакції:  «Час роботи джерела в режимі наднормативного викиду визначається з моменту вчинення порушення до моменту його усунення з урахуванням фактично відпрацьованого часу, але не більше року з моменту вчинення порушення. У разі, якщо  органами Держекоінспекції було проведено плановий або позаплановий захід (з питань дотримання законодавства у галузі охорони атмосферного повітря) державного нагляду (контролю) та вчинення такого порушення у перевіряємого суб’єкта  господарювання не було визначено у акті перевірки та приписі ~ з дати закінчення проведення такого заходу державного нагляду (контролю)». | Частково враховано |  |
| 11 | У п.3.12 Методики фраза «...або лабораторіями суб'єкта господарювання  та інших акредитованих на проведення відповідних вимірювань», повинна бути  замінена Ha: «. . .або лабораторіями суб'єкта господарювання та інших лабораторій, які проводять вимірювання у сфері законодавчо регульованої метрології згідно із Законом» | Частково враховано |  |
|  | **Зіскінд Ю.М.** | | |
| 1 | До 1.5. "газохід".  У проекті Методики використовується узагальнений термін газохід. До визначення якого (не увійшли аераційні ліхтарі. Це не дозволить застосовувати розрахунок наднормативних викидів для зазначених стаціонарних організованих джерел викидів.  Пропоную викласти текст у такій редакції:  газохід -  « складник технологічної або вентиляційної системи для транспортування газового потоку, виготовлена з різною матеріалу і різної форми поперечного перерізу [труба. повітропровід. димовий або вентиляційний канал, вентиляційна шахта. аераційний  ліхтар)". | Частково враховано |  |
| 2 | 2.1 Вилучити слова “повинна характеризувати її вміст зa двадцяти хвилинний  проміжок часу по всьому вимірювальному перерізу газоходу (труби), як такі, що  повторюють викладене: y 2.4. у тому числі масової концентрації та масової  витрати і-тої 3P:  2.2 Після слів "Результати вимірювань“ добавити слова "періодичних вимірювань об'єднаних проб", виходячи зі змісту 2.7 (безперервний автоматичний контроль) та терміну "періодичні відбирання проб" 3a 3.17 ДСТУ 8812. ' | Частково враховано |  |
| 3 | Результати вимірювань за 2.4, отримані при здійсненні періодичного відбирання проб. уважаються такими. що не перевищують значення відповідного дозволеного нормативу  викиду якщо значення кожного результату вимірювання не  перевищує значення нормативу), встановленого у дозволі | Частково враховано |  |
|  | 3 1 До формули (9)  Ця формула - окремий випадок формули ,яка у загальному вигляді наведена в літературному джерелі [1]. У формулі (9) запроваджений коефіцієнт "О. 9". який  може бути використаний тільки y випадку використання природного газу  У таблиці 35 на с 70 наведений ряд коефіцієнтів у залежності від палива (антрацит, різновидів вугілля торфу, газів (від зрідженого до доменного). мазуту та дров) Значення цих коефіцієнтів істотно відрізняються (додаток l). |  |  |