**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден»**

1. **Резюме**

Метою прийняттяпостанови Кабінету Міністрів України є визначення механізму взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії морських рибних портів, портопунктів та місць базування суден.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог природоохоронного законодавства у сфері використання, відтворення та охорони морського середовища і природних ресурсів морських вод, територіального моря, виключної (морської) економічної зони України та континентального шельфу України покладено на Державну екологічну інспекцію України та її територіальні та міжрегіональні територіальні органи.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» морські рибні порти, портопункти та місця базування суден флоту рибної промисловості мають забезпечувати безпечну стоянку суден (плавзасобів) флоту рибної промисловості та дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища, у тому числі шляхом участі в межах визначеної законодавством компетенції у виявленні випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден.

Порядок взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден встановлюється Кабінетом Міністрів України.

На даний час відсутній будь-який порядок взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості з Держекоінспекцією із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден.

**3. Суть проєкту акта**

Прийняття проєкту акту сприятиме налагодженню дієвої взаємодії та встановленню чітких дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища та представників адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден.

1. **Вплив на бюджет**

Реалізація постанови не потребує фінансування з державного та місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови не стосується питань соціально-трудової сфери та/або прав осіб з інвалідністю та відповідно не потребує залучення до його опрацювання уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об’єднань, всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців України чи відповідних органів місцевого самоврядування, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів, їх спілок.

Прогноз впливу реалізації постанови на ключові інтереси заінтересованих сторін внаслідок прийняття наказу наведено у додатку до пояснювальної записки (додається).

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту постанови не вплине на ринкове середовище.

Проєкт постанови не стосується державного планування заходів, які матимуть наслідки для довкілля та здоров’я населення і не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки.

Проєкт акта позитивно вплине на покращення здоров’я населення, оскільки сприятиме покращенню стану морського середовища, та відновленню екологічної рівноваги морів.

Прийняття акта сприятиме налагодженню взаємодії та встановленню чітких дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища та адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Постанова потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством інфраструктури України, Міністерством юстиції України, Державною екологічною інспекцією України, Державною регуляторною службою України, Державним агентством рибного господарства.

**8. Ризики та обмеження**

Проєкт акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У Проєкті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проєкт акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У Проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт акта не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи, у зв’язку з тим, що проект не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України розроблено відповідно до вимог статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», на виконання пункту 9 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 6 вересня 2018 року № 2530-VІІІ «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 17 жовтня 2018 року протокол № 42 (реєстраційний номер від 17.10.2018 № 38913/1/1-18), та пункту 61 Плану діяльності Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік

**Голова Державної екологічної**

**інспекції України Андрій МАЛЬОВАНИЙ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації акту на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1.На даний час відсутній порядок взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості з Держекоінспекцією із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден.

Пропонується затвердити Порядок взаємодії адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден».

Прийняття проєкту акту забезпечить:

взаємодію та встановлення чітких дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища та адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден;

відновлення екологічної рівноваги в територіальних та внутрішніх морських водах в комплексі з заходами організаційного, правового, та економічного впливу;

зменшення ризику корупційних зловживань.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий  інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників  (у числовому чи якісному вимірі) | | Пояснення (чому саме реалізація акту призведе до очікуваного впливу) |
| короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) |
| Судновласники щодо яких виявлено факти забруднення територіальних і внутрішніх морських вод України | Встановлення прозорої системи перевірок | Позитивний | Позитивний | Прийняття акта дозволить встановити чіткий та єдиний порядок дій контролюючих органів у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден |
| Посадові особи Держекоінспекції та її територіальних та міжрегіональних територіальних органів, що здійснюють перевірки та адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості (десятки людей) | Здійснення повноважень відповідно до норм чинного законодавства | Позитивний | Позитивний | Зменшення ризику корупційних зловживань.  Відновлення екологічної рівноваги в територіальних та внутрішніх морських водах в комплексі з заходами організаційного, правового, та економічного впливу. |
| Державна регуляторна служба України | Дерегуляція господарської діяльності | Позитивний | Позитивний | Внаслідок прийняття проєкта акта буде зменшено регуляторний тиск шляхом визначення єдиного порядку дій адміністрації морських рибних портів, портопунктів, місць базування суден флоту рибної промисловості та Державної екологічної інспекції України із забезпечення дотримання законодавства про охорону навколишнього природного середовища у разі виявлення випадків скидання суднами (плавзасобами) забруднюючих речовин у межах акваторії порту, портопунктів та місць базування суден |